



**De deputatie
van de provincie Limburg**

Gelet op de aanvraag volgens de gewone vergunningsprocedure in eerste administratieve aanleg van LIMBURG WIN(D)T nv, Vaarnewijkstraat 17 te 8530 HARELBEKE voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning, voor het project "Windturbineproject Tongeren – E313 West" te 3700 TONGEREN, ter plaatse E313- Elderenstraat, Demerbronstraat zn;

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVD);

Gelet op het besluit van 13 februari 2015 van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten in uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVB);

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals vastgesteld bij besluit van 15 mei 2009 van de Vlaamse Regering houdende coördinatie van de decreetgeving op de ruimtelijke ordening en latere wijzigingen (hierna afgekort als VCRO);

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 16 mei 2014 van de Vlaamse Regering houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties (Vlarem III);

Gelet op het besluit van 10 december 2004 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8 en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets en latere wijzigingen;

Omschrijving van het project

Gelet op de aanvraag van LIMBURG WIN(D)T nv, Vaarnewijkstraat 17 te 8530 HARELBEKE, voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor het project "Windturbineproject Tongeren – E313 West" (met inrichtingsnummer 20180326-0025), met als voorwerp:

de volgende stedenbouwkundige handelingen:

het bouwen van twee windturbines met bijhorende middenspanningscabines en de aanleg van de bijhorende kabeltracés,
met betrekking tot een terrein gelegen te 3700 TONGEREN, kadastraal gekend: Afdeling 19, Sectie D, perceelnrs. 0451/00A000 en 0459/00B000 én Sectie B, perceelnrs. 0142/00C000, 0143/00C000 en 0141/00D000.

de volgende ingedeelde inrichtingen of activiteiten:

een nieuwe inrichting voor het exploiteren van twee windturbines, welke volgende rubrieken uit de indelingslijst van Vlarem II, bijlage I omvat:

- (rubriek 12.2.2.) : transformatoren
2 x 4.000 kVA – totaal: 8.000 kVA (klasse 2)
- (rubriek 20.1.6.1.c) : inrichtingen voor het opwekken van elektriciteit door middel van windenergie
2 x 3.600 kW – totaal: 7.200 kW (klasse 1)

met betrekking tot een terrein gelegen te 3700 TONGEREN, kadastraal gekend: Afdeling 19, Sectie D, perceelnrs. 0451/00A000, 0459/00B000 en Sectie B, perceelnrs. 0142/00C000 en 0143/00C000

Historiek

Gelet op het feit dat er geen relevante voorgaande vergunningen gekend zijn voor het bovenvermelde project en/of terrein;

Procedureverloop

Gelet op de indiening van bovenvermelde aanvraag per beveiligde zending op 2018-03-27, laatst vervolledigd op 2018-05-28, bij de deputatie van de provincie Limburg; dat de deputatie bevoegd is voor deze aanvraag omdat het een provinciaal project betreft;

Gelet op het ontvankelijk en volledig verklaren van de aanvraag op 2018-06-01, door de gemachtigde ambtenaar, overeenkomstig de bepalingen van artikel 18 en volgende van het OVD en artikel 65 en volgende van het OVB;

Overwegende dat de omgevingsvergunningsaanvraag betrekking heeft op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage III bij het besluit van het Vlaamse Regering d.d. 1 maart 2013 (B.S. 29 april 2013), inzake de nadere regels van de project-MER-screening;

Gelet op de opdracht van de gemachtigde ambtenaar d.d. 2018-06-01 aan de betrokken gemeente om een openbaar onderzoek in te stellen, overeenkomstig de bepalingen van titel 3, hoofdstuk 5 van het OVB;

Gelet op het feit dat overeenkomstig artikel 41 van het OVB een advies van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (hierna POVC) vereist is omdat deze aanvraag de gewone vergunningsprocedure doorloopt en beantwoordt aan volgende voorwaarde:
het gaat om een aanvraag van een vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste klasse;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 2018-06-01 van de gemachtigde ambtenaar aan de POVC, conform artikel 25 van het OVD;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 2018-06-01 van de secretaris van de POVC aan het college van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeente en de belanghebbende adviserende diensten vermeld in artikel 35 en/of 37 van het OVB;

Gelet op de terbeschikkingstelling van de vergunningsaanvraag op 2018-06-01 door de secretaris van de POVC aan de overige leden van de POVC, vermeld in artikel 39 van het OVB;

Beoordeling

Overwegende dat met onderhavige aanvraag het bouwen en exploiteren van twee nieuwe windturbines met bijhorende transformator en middenspanningscabine wordt beoogd; dat beide turbines gelegen zijn in agrarisch gebied, ten noordwesten van het afrittencomplex 32 van de autosnelweg E313; dat de aangevraagde windturbines een maximaal nominaal vermogen hebben van 3,6 MW, een rotordiameter van 140 m, een ashoogte van 134 m en een tiphoogte van 200 m;

Overwegende dat het m.e.r.-besluit van 10 december 2004 de m.e.r.-plichtige projecten verdeelt in drie verschillende categorieën;

- de eerste categorie is steeds onderworpen aan de m.e.r.-plicht (bijlage I);
- de tweede categorie is principieel project-m.e.r.-plichtig, tenzij dmv een gemotiveerd verzoek tot ontheffing van de milieueffectrapportageplicht bij de dienst Mer kan aangetoond worden dat het project geen aanzienlijke milieueffecten kan veroorzaken (bijlage II);
- de derde categorie (bijlage III) omvat projecten met een capaciteit onder de drempelwaarde van bijlage II; voor deze projecten moet, door middel van een project-m.e.r.-screening, nagegaan worden of deze al dan niet aanleiding geven tot aanzienlijke milieueffecten;

Overwegende dat bijgevolg de vorm van de noodzakelijke milieueffectrapportage in het kader van een vergunningsaanvraag in hoofdzaak bepaald wordt door de bijlage waaronder het project valt; dat windturbines zowel in bijlage II als bijlage III van het project-m.e.r.-besluit als volgt zijn opgenomen;

- bijlage II, categorie 3 i): *"installaties voor het opwekken van elektriciteit door middel van windenergie voor zover de activiteit betrekking heeft:*
 - *op 20 windturbines of meer, of*
 - *op 4 windturbines of meer, die een aanzienlijke invloed hebben of kunnen hebben op een bijzonder beschermd gebied"*
- bijlage III, categorie 3i): *"installaties voor de winning van windenergie voor de energieproductie (windturbineparken) (projecten die niet onder bijlage II vallen)"*

Overwegende dat de bevoegde vergunningverlenende overheid, op basis van een aanvraagdossier met een project-m.e.r.-screening, moet beslissen over de noodzaak tot het opstellen van een project-MER; dat dit enerzijds, volgens art. 21 van het OVD, mogelijk is binnen de termijn van dertig dagen na indiening van de vergunningsaanvraag, tijdens het onderzoek van de aanvraag op haar ontvankelijkheid en volledigheid; dat, in onderhavig dossier, tijdens het onderzoek op de ontvankelijkheid en volledigheid, geen uitspraak gedaan werd over de milieueffectrapportageplicht; dat in dit geval, eveneens volgens de bepalingen art. 21 van het OVD, de bevoegde vergunningverlenende overheid zich, binnen een termijn van 90 dagen vanaf de dag na de datum waarop de vergunningsaanvraag is ingediend of eventueel na ontvangst van de ontbrekende gegevens, uitdrukkelijk moet uitspreken of er al dan niet een milieueffectrapport moet worden opgesteld voor de aanvraag;

Overwegende dat in de "Handleiding Windturbines", ter beschikking gesteld door de dienst Mer, wordt gesteld dat niet enkel het aantal windturbines van het aangevraagde project op zich moet getoetst worden aan de drempelwaarden van bijlage II maar dat ook moet nagegaan worden of het project deel uitmaakt van een groter windturbinepark, samen met eventuele andere relevante bestaande of vergunde windturbines in de omgeving; dat om de omvang van een windturbinepark te bepalen in deze handleiding wordt gesteld dat er rekening gehouden moet worden met de gemodelleerde contouren voor verwachte slagschaduw en geluid; dat indien een individuele vergunde/bestaande windturbine op basis van de contouren interfereert met het project, deze moet meegeteld worden voor de toetsing van de aantalsgrens, zoals vermeld in bijlage II;

Overwegende dat in onderhavige aanvraag van Limburg Win(d)t er rekening wordt gehouden met 6 andere windturbines in de omgeving;

- 3 bestaande turbines van Limburg Win(d)t in Riemst, gelegen ten noordoosten van het afrittencomplex 32 van de E313, ter hoogte van Membruggen
- 3 turbines van twee andere ontwikkelaars in Tongeren, gelegen ten zuidwesten van het afrittencomplex 32 van de E313, gelegen in de industriezone Tongeren-Oost (voor deze turbines werd een vergunning verleend door de deputatie op 2018-05-16 en 2018-08-07 maar door derden werden er beroepen ingesteld);

dat in de aanvraag, ter info, ook nog 3 windturbines van Limburg Win(d)t vermeld worden op een afstand van meer dan 3,5 km tov voorliggende aanvraag te Riemst en Bilzen, centraal gelegen tussen de dorpskernen van Spouwen, Herderen en Vlijtingen en gebundeld met de aanwezige dubbele hoogspanningsleiding;

Overwegende dat gesteld kan worden dat meer bepaald voor het aspect geluid de gemodelleerde 39 dB(A)-contouren raken aan de contouren van de reeds gerealiseerde 3 turbines van Limburg Win(d)t maar ook aan deze van de 3 (voorlopig) vergunde turbines in het industriegebied; dat gesteld kan worden dat onderhavige aanvraag interfereert met de zes turbines van de reeds eerder vergunde projecten en waardoor er sprake is van cumulatieve effecten; dat bijgevolg de 2 turbines van onderhavige aanvraag deel uitmaken van een groter vergund windturbinepark bestaande uit 8 turbines (6 vergunde + 2 huidig aangevraagde), zoals voorgeschreven in de "Handleiding Windturbines"; dat er echter van dit middelgroot windturbinepark dan weer cumulatieve effecten te verwachten zijn op het windturbinepark met 13 turbines waarvoor reeds een m.e.r.-proces opgestart werd (PR3087 "Windpark Tongeren-Riemst"); dat er bijgevolg sprake is van een nog groter windturbinepark met plaatsen voor 20 of meer windturbines;

Overwegende dat bovendien de deputatie recent geconfronteerd werd met tal van initiatieven waarin het bouwen en exploiteren van windturbines beoogd wordt in het grensgebied tussen Tongeren en Riemst; dat, gelet op al deze initiatieven, de deputatie van oordeel is dat niet enkel de relevante vergunde windturbines in de omgeving in rekening gebracht moeten worden voor de bepaling van de totale omvang van het windturbinepark; dat immers de deputatie zich, in het kader van behoorlijk bestuur, verplicht ziet om ook rekening te houden met alle haar bekende andere relevante aangevraagde of geplande turbines in de omgeving; dat immers de veelheid van aanvragen uiteindelijk zal resulteren in één groot windturbinepark "Tongeren-Riemst" waarin de verschillende projecten elkaar onvermijdelijk zullen beïnvloeden, o.a. wat betreft geluid en slagschaduw, maar waarvan de milieueffecten nooit in het grotere geheel onderzocht zullen worden indien voor onderhavig project gesteld wordt dat dit niet milieueffectrapportageplichtig is volgens bijlage II;

Overwegende dat bijgevolg de deputatie, bij de uitspraak over de rapportageverplichting in onderhavig dossier (2 WT), stelt dat minstens de volgende windturbines in rekening gebracht moeten worden voor de bepaling van de omvang van het toekomstige windturbinepark Tongeren/Riemst:

- 3 WT van Limburg Win(d)t in Riemst, gelegen ten noordoosten van het afrittencomplex 32 van de E313, ter hoogte van Membruggen (vergund + gerealiseerd);
- 3 WT van andere ontwikkelaars in Tongeren, gelegen ten zuidoosten van het afrittencomplex 32 van de E313, gelegen in de industriezone Tongeren-Oost (in eerste aanleg vergund, beroepsprocedure lopend);
- 13 WT van andere ontwikkelaars in Tongeren en Riemst (project-m.e.r.-procedure lopend);
- 2 WT van Limburg Win(d)t in Riemst, ten zuidoosten van het afrittencomplex 32 van de E313 (aangevraagd);
- 3 WT van een andere ontwikkelaar, aan de oostelijke zijde van de E313 in het grensgebied met Wallonië (aangevraagd);

dat bovendien in Wallonië er ook nog diverse windturbineprojecten gepland zijn met eventuele cumulatieve effecten op de het windturbinepark Tongeren/Riemst;

Overwegende dat bijgevolg de deputatie het grensgebied tussen Tongeren en Riemst beschouwt als één groot potentiële windturbinepark waar er 20 of meer windturbines aangevraagd worden die elkaar onvermijdelijk zullen beïnvloeden; dat bijgevolg de deputatie stelt dat de aantalsgrens van bijlage II (≥ 20 WT) ruimschoots wordt overschreden;

Overwegende dat uit het voorgaande blijkt dat de toetsting aan de criteria van bijlage II van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid uitwijst dat het voorgenomen project aanzienlijke gevolgen kan hebben voor het milieu; dat het dan ook aangewezen is dat het onderzoek en de beoordeling van de effecten op mens en milieu, gelijktijdig gebeurt, in zijn geheel in een project-MER voor het hele gebied, los van individuele aanvragen; dat het bovendien wenselijk is dat in zulk een MER gestreefd wordt naar de maximalisatie en optimalisatie van de energieopbrengst uit windenergie, zonder dat evenwel de draagkracht van het gebied wordt overschreden; dat het bovendien ook aangewezen is dat er rekening gehouden wordt met de gerealiseerde of geplande initiatieven in Wallonië;

Overwegende dat de deputatie van oordeel is dat er een milieueffectrapport moet worden opgesteld met betrekking tot onderhavige aanvraag en dat deze beslissing de onvolledigheid van onderhavige aanvraag tot gevolg heeft; dat, overeenkomstig art. 21 van het OVD, de vergunningsprocedure wordt stopgezet; dat tegen deze beslissing er geen administratief beroep kan worden ingesteld maar dat de aanvrager een gemotiveerd verzoek tot ontheffing van de rapportageverplichting kan indienen bij de afdeling, bevoegd voor milieueffectrapportage, overeenkomstig de procedure, vermeld in art. 4.3.3,§3 tot en met §9 van het DABM;

Gehoord het verslag van Inge Moors en Ludwig Vandenhove, leden van het college;

BESLUIT

Artikel 1 Bovenvermelde vergunningsaanvraag van LIMBURG WIN(D)T nv, Vaarnewijkstraat 17 te 8530 HARELBEKE, voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor het project "Windturbineproject Tongeren - E313 West" (met inrichtingsnummer 20180326-0025) te Tongeren, ter plaatse E313, Elderenstraat en Demerbronstraat zn, wordt ONVOLLEDIG VERKLAARD EN DE VERGUNNINGSPROCEDURE WORDT STOPGEZET.

Artikel 5 De beslissing wordt ter beschikking gesteld van:

- 1) de vergunningsaanvrager, met name LIMBURG WIN(D)T nv, Vaarnewijkstraat 17 te 8530 HARELBEKE
- 2) het college van burgemeester en schepenen van 3700 TONGEREN
- 3) het departement Omgeving, Afdeling GOP - RO - Limburg, Koningin Astridlaan 50/1 te 3500 Hasselt
- 4) het departement Omgeving, Afdeling GOP - Milieuvergunningen - Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 HASSELT
- 5) de adviesinstanties, vermeld in artikel 35 en/of 37 die advies verlenen in eerste aanleg
- 6) de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie
- 7) het departement Omgeving, dienst MER, Afdeling Milieu-, Natuur en Energiebeleid, Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 BRUSSEL
- 8) de provincie Luik, Place Saint-Lambert 18A te 4000 LUIK

Aanwezig: Herman Reynders, gouverneur-voorzitter; Frank Smeets, Ludwig Vandenhove, Igor Philtjens, Jean-Paul Peuskens, Inge Moors, leden; Liliane Vansummeren, provinciegriffier wd.

Hasselt d.d. 2018-08-09

De verslaggevers,
get. Inge Moors en Ludwig Vandenhove

De provinciegriffier wd.,
get. Liliane Vansummeren

De gouverneur-voorzitter,
get. Herman Reynders

Voor eensluidend afschrift
namens de provinciegriffier

Fabienne Masset
directeur Omgevingsvergunning

